



REPUBLICA DE COLOMBIA
CONSEJO SUPERIOR DE LA JUDICATURA
PRESIDENCIA

**INFORME AL CONGRESO
DE LA REPUBLICA
1998 - 1999**

Santafé de Bogotá, marzo de 1999

TABLA DE CONTENIDO

	Págs.
PRESENTACION	21
TITULO I	
EVALUACION DEL FUNCIONAMIENTO DE LA ADMINISTRACION DE JUSTICIA EN 1998	
1 EVALUACION GLOBAL	25
1.1 Estructura de la oferta del servicio de justicia	25
1.2 Estructura de la demanda del servicio de justicia por jurisdicción	26
2 EVOLUCION EN LA JURISDICCION ORDINARIA	27
2.1 Movimiento de Procesos	27
2.2 La Demanda	27
2.2.1 <i>Volumen de la demanda por área de atención</i>	29
2.2.2 <i>Tasa nacional de demanda</i>	30
2.2.3 <i>La acción de Tutela</i>	31
2.3 La Productividad	31
2.3.1 <i>En función del volumen de egresos</i>	31
2.3.2 <i>En función de la variación del inventario final</i>	33
2.4 La Congestión	34
3. EVOLUCION EN LA JURISDICCION CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVA	35
3.1 La Demanda	35
3.1.1 <i>Tasa de crecimiento de la demanda</i>	36
3.2 La Productividad	37
3.2.1 <i>En función del volumen de egresos</i>	37

	Págs.
3.2.2 <i>Variación del inventario final</i>	38
4 EVOLUCION EN LA JURISDICCION DISCIPLINARIA	38
4.1 La Demanda	38
4.1.1 <i>Tasas de crecimiento de la demanda</i>	39
4.2 La Productividad	40
4.2.1 <i>En función del volumen de egresos</i>	40
4.2.2 <i>Variación del inventario final</i>	41
5 JURISDICCION CONSTITUCIONAL	42
5.1 La Demanda	42
5.2 Sentencias	43

TITULO II

POLITICAS Y ESTRATEGIAS APLICADAS POR EL CONSEJO SUPERIOR DE LA JUDICATURA DURANTE 1998

CAPITULO I

POLITICAS ORIENTADAS AL MEJORAMIENTO Y FORTALECIMIENTO DEL TALENTO HUMANO	47
1 SOBRE LA ADMINISTRACION DE CARRERA JUDICIAL	47
1.1 Procesos de Selección	47
1.1.1 <i>Concursos de Méritos</i>	47
1.1.2 <i>Registros Nacionales de Elegibles</i>	49
1.1.3 <i>Nombramientos realizados mediante la aplicación del sistema de Carrera Judicial</i>	49
1.2 Calificación de Servicios	49
1.3 Registro Nacional de Escalafón	51
1.3.1 <i>Inscripción y Actualización de la Información de los servidores judiciales de Corporaciones y Despachos Judiciales en el Registro Nacional de Escalafón</i>	51
1.3.2 <i>Exclusiones. Recursos y Actualización del Registro Nacional de Escalafón de los Servidores Judiciales de Despachos y Corporaciones</i>	51
1.3.3 <i>Inscripción de los empleados de la Sala Administrativa del Consejo Superior de la Judicatura y la Dirección Ejecutiva de Administración Judicial en el Registro Nacional de Escalafón</i>	51

	Págs.
1.4 Control de Rendimiento	51
1.5 Análisis Ocupacional	52
1.5.1 <i>Adecuación Estructura Orgánica de la Sala Administrativa del Consejo Superior de la Judicatura</i>	52
1.5.2 <i>Manuales de funciones y procedimientos</i>	52
1.5.3 <i>Estudios Salariales</i>	52
1.5.4. <i>Determinación de Niveles Ocupacionales</i>	52
1.5.5 <i>Traslados</i>	53
2 SOBRE LA FORMACION JUDICIAL DEL TALENTO HUMANO	53
2.1 Area de Formación	53
2.2 Area de Capacitación	53
2.2.1 <i>Capacitación en áreas de interés para la gestión judicial</i>	53
2.2.2 <i>Capacitación en Informática</i>	53
2.3 Convenios Internacionales para Formación Judicial	53
 CAPITULO II	
POLITICAS ORIENTADAS AL MEJORAMIENTO DE LA INFRAESTRUCTURA DEL APARATO ESTATAL DE JUSTICIA	
	54
1 SOBRE LA INFRAESTRUCTURA FISICA PARA LA GESTION JUDICIAL	54
1.1 Asignación presupuestal y estructura de las inversiones en infraestructura fisica	55
1.2 Estado y Desarrollo de las Obras de Infraestructura Adelantadas durante 1998	55
1.2.1 Palacio de Justicia de Santafé de Bogotá	55
1.2.2 Tribunales El Salitre en Bogotá	56
1.2.3 Otras obras en el nivel nacional	56
1.2.4 Imprevistos ocurridos a la infraestructura judicial motivados por problemas de orden público	56
2 SOBRE LA INFRAESTRUCTURA TECNOLOGICA PARA LA GESTION JUDICIAL	56
2.1 Cubrimiento en Hardware	57
2.1.1 <i>Instalación y puesta en funcionamiento de inventarios adquiridos en 1997</i>	57
2.1.2 <i>Adquisición de equipos de cómputo año 1998 y distribución</i>	57
2.2 Cubrimiento en Redes y Cableado Estructurado	60

	Págs.
2.3 Cubrimiento en Software	60
2.3.1 <i>Convenio para el uso de software base</i>	60
2.3.2 <i>Proyectos de software y sistemas de información</i>	60
2.4 Cubrimiento en Comunicaciones	61
2.4.1 <i>Informática Jurídica</i>	61
2.4.1.1 <i>Proyecto Mantenimiento del Sistema y Red de Comunicaciones</i>	62
2.4.1.2 <i>Publicaciones jurídicas en internet</i>	62
2.4.1.3 <i>Sistema Virtual Jurídico</i>	63
2.4.1.4 <i>Proyecto Tesouro de la Jurisprudencia Colombiana</i>	63
2.4.1.5 <i>Proyecto sistema de teleconsulta</i>	63
2.4.1.6 <i>Proyecto de Actualización del sistema telemático</i>	64
 CAPITULO III	
POLITICAS APLICADAS A LA COBERTURA DEL APARATO ESTATAL DE ADMINISTRACION DE JUSTICIA	65
1 PROGRAMA MAPA JUDICIAL	65
1.1 Creación de oficinas de apoyo	65
1.2 Creación de oficinas de servicios	65
1.3 Unificación plantas de personal	65
1.4 Creación y reorganización de distritos judiciales	65
1.5 Creación de circuitos judiciales especializados	65
1.6 Creación de unidades judiciales municipales	66
1.7 Creación de despachos judiciales	67
1.8 Modificación y fortalecimiento de plantas en Tribunales Superiores	67
1.9 Reorganización en Tribunales Administrativos	67
1.10 Medidas de descongestión	67
1.11 Organización de circuitos en la jurisdicción de lo Contencioso Administrativo	67
1.12 Reorganización de las direcciones seccionales	67
 CAPITULO IV	
POLITICAS APLICADAS A LA CONSTRUCCION DE CONOCIMIENTO	68
1 PROGRAMA DE INVESTIGACIONES BASICAS APLICADAS	68

		Págs.
1.1	Para la creación de un banco de datos estadístico	68
1.2	Encuesta de opinión para evaluar el funcionamiento del aparato judicial	68
1.3	Estudio para establecer la organización administrativa y operativa de los Auxiliares de la Justicia, los Conjueces y los Jueces de Paz	68
1.4	Diseño y desarrollo de una metodología para ajustar circuitos judiciales por especialidades	69
1.5	Diseño y desarrollo de un modelo de estratificación judicial	69
1.6	Estudios aplicados piloto sobre el modelo de gestión física documental.	69
1.7	Publicación de los resultados de anteriores estudios e investigaciones básicas aplicadas	69

CAPITULO V

	POLITICAS (PROYECTOS DE LEY) ORIENTADAS A LA PRESENTACION DE INICIATIVAS LEGISLATIVAS	70
1.	POR MEDIO DEL CUAL SE CREA EL FONDO DE VIVIENDA Y BIENESTAR SOCIAL DE LA RAMA JUDICIAL	70
2.	POR LA CUAL SE ESTABLECE LA ESCALA PARA EL PAGO DE LA INDEMNIZACION CONSAGRADA EN EL ARTICULO 92 DE LA LEY ESTATUTARIA DE LA ADMINISTRACION DE JUSTICIA	70
3.	POR LA CUAL SE MODIFICA EL ARTICULO 19 DEL CODIGO DE PROCEDIMIENTO CIVIL	71
4.	POR EL CUAL SE ADOPTA EL REGIMEN DISCIPLINARIO PARA LOS FUNCIONARIOS DE LA RAMA JUDICIAL	71
5.	POR EL CUAL SE ADICIONA EL ARTICULO 204 DE LA LEY 5ª de 1992.	72
6.	POR EL CUAL SE REFORMA EL ARTICULO 5º Y SE DEROGAN LOS ARTÍCULOS 7º, 8º, 10 Y 11, DEL DECRETO 2158 DE 1948 ADOPTADO POR EL DECRETO 4133 DE 1948 COMO LEGISLACION PERMANENTE (CODIGO PROCESAL DEL TRABAJO)	72
7.	POR MEDIO DEL CUAL SE MODIFICAN ALGUNAS DISPOSICIONES DE LA LEY 55 DE 1985	73

TITULO III

ASPECTOS QUE AFECTAN LA ADMINISTRACION DE JUSTICIA

1.	MÚLTIPLES DIFICULTADES DE LA ADMINISTRACION DE JUSTICIA ...	77
2.	RECORTES PRESUPUESTALES	78

TITULO IV

POLITICAS, OBJETIVOS Y PLANES DEL CONSEJO SUPERIOR DE LA JUDICATURA

CAPITULO I

POLITICAS, PROGRAMAS Y METAS DE LA ADMINISTRACION DE JUSTICIA PARA EL AÑO DE 1999	81
1. ESTRATEGIAS	81
1.1 Estrategia de Modernización de la Gestión Pública Judicial	81
1.1.1 <i>Programa de modernización y desarrollo de la infraestructura física</i>	82
1.1.2 <i>Programa de modernización y desarrollo de la infraestructura tecnológica. ...</i>	82
1.2 Estrategia de Actualización del Sistema Judicial	83
1.2.1 <i>Programa de adecuación del sistema judicial</i>	83
1.2.2 <i>Programa Investigaciones y Estudios Aplicados</i>	84
1.3 Estrategia de fortalecimiento de los procesos de gestión, planificación y administración en los despachos judiciales	85
1.3.1 <i>Programa Desarrollo Organizacional</i>	85
1.4 Estrategia de profesionalización y promoción de los funcionarios y empleados de la Rama Judicial	86
1.4.1 <i>Programa Desarrollo del Talento Humano de la Rama Judicial</i>	87
1.5 Estrategia: Ampliación de la cobertura de los aparatos de justicia y de administración de la Rama Judicial	87
1.5.1. <i>Programa Organización y Ampliación de la Cobertura de los Aparatos de Justicia y de Administración de la Rama Judicial</i>	87

CAPITULO II

POLITICAS, OBJETIVOS Y PLANES A MEDIANO Y LARGO PLAZO	88
1. OBJETIVOS...	88
1.1 Objetivo General	88
1.2 Objetivos Específicos	89
2 POLITICAS	89
3 ESTRATEGIAS	89

TITULO V

INFORMACION FINANCIERA Y CONTABLE

CAPITULO I

ANALISIS PRESUPUESTAL DE LOS RECURSOS A CARGO DEL SECTOR JURISDICCIONAL DE LA RAMA JUDICIAL

	93
1 DISTRIBUCION Y EJECUCION DEL PRESUPUESTO VIGENCIA 1998	93
1.1 Estructura y distribución del presupuesto vigencia 1998	94
1.2 Estructura del presupuesto de inversión	95
1.3 Compromisos 1998	96
1.4 Programa anual de caja - PAC - aprobado 1998	97
1.5. RESERVAS	98
1.5.1 Reserva presupuestal 1997	98
1.5.2 Ejecución cuentas por pagar 1997	99
1.5.3 Constitución reserva presupuestal 1998	99
1.5.4 Constitución cuentas por pagar 1998.....	100
2 PLAN DE INVERSIONES Y PRESUPUESTOS DE FUNCIONAMIENTO PARA 1999	101
2.1 Composición del Presupuesto Vigencia 1999	101
2.1.1 Anteproyecto de Presupuesto	101
2.1.2 Ley de Apropriaciones	102
2.1.3 Participación del Presupuesto del Sector Jurisdiccional de la Rama Judicial en el Presupuesto General de la Nación	103
2.1.4 Distribución del Presupuesto Vigencia 1999.....	104
2.1.4.1 Distribución General	104
2.1.4.2 Distribución del Presupuesto de Funcionamiento	105
2.1.4.3 Distribución del Presupuesto de Inversión.....	106
2.1.5 Recorte Inicial Presupuesto de Funcionamiento	107
3 PROBLEMAS FINANCIEROS DE LA ADMINISTRACION DE JUSTICIA	107
3.1 Insuficiencia de las apropiaciones	107
3.2 Oportunidad en el desembolso de fondos del PAC	107

CAPITULO II

ANALISIS CONTABLE DE LOS RECURSOS ASIGNADOS AL SECTOR JURIS- DICCIONAL DE LA RAMA JUDICIAL	108
2.1 Plan General de Contabilidad	109
2.1.1 <i>Incorporación de activos</i>	109
2.1.2 <i>Baja de bienes</i>	110
2.1.3 <i>Incorporación de rentas</i>	111

CAPITULO III

PRESENTACION DE LOS ESTADOS FINANCIEROS DEL SECTOR JURISDIC- CIONAL DE LA RAMA JUDICIAL	112
--	-----

CAPITULO IV

NOTAS A LOS ESTADOS FINANCIEROS A DICIEMBRE 31 DE 1998	114
1 NOTAS DE CARACTER GENERAL	114
1.1 Naturaleza Jurídica	114
1.2 Políticas y Prácticas Contables	115
1.3 Efectos y Cambios Significativos en la Información Contable	115
1.3.1 <i>Incorporación de Activos y Pasivos</i>	115
1.3.2 <i>Aplicación de Normas de Depreciación y Provisión</i>	116
1.3.3 <i>Depuración y Ajustes de Cifras</i>	117
1.4 Limitaciones y/o deficiencias de tipo operativo o administrativo que inciden en el proceso contable	117
1.4.1 <i>Administrativas</i>	117
1.4.2 <i>Contables</i>	117
1.5 Proceso de Consolidación	118
2. NOTAS DE CARACTER ESPECIFICO	119
2.1 Relativas a la Consistencia y Razonabilidad de las Cifras	119
2.1.1 <i>Saldos Pendientes de Depurar y Conciliar</i>	
2.2. Notas Relativas a Situaciones Particulares de los Grupos Clases Cuentas y Subcuentas	119
2.2.1 <i>Grupo II - Efectivo</i>	119

	Págs.
2.2.2 <i>Grupo 14 - Deudores</i>	120
2.2.3 <i>Grupo 16 - Propiedad Planta y Equipo</i>	120
2.2.4 <i>Grupo 19 - Otros Activos</i>	120
2.2.5. <i>Clases 8 y 9 - Cuentas de Orden</i>	122

TITULO VI

**INFORME DE LABORES DESARROLLADAS POR LA SALA
JURISDICCIONAL DISCIPLINARIA**

1. ESTRUCTURA DE LA SALA Y DE SUS SALAS SECCIONALES	125
2. ASUNTOS DESPACHADOS POR LA SALA	126
3. ASUNTOS DESPACHADOS POR LAS SALAS SECCIONALES	128
3.1 <i>Sala Seccional de Antioquia</i>	128
3.2 <i>Sala Seccional de Atlántico</i>	128
3.3 <i>Sala Seccional de Bolívar</i>	128
3.4 <i>Sala Seccional de Boyacá</i>	128
3.5 <i>Sala Seccional de Caldas</i>	128
3.6 <i>Sala Seccional de Caquetá</i>	128
3.7 <i>Sala Seccional de Cauca</i>	128
3.8 <i>Sala Seccional del Cesar</i>	129
3.9 <i>Sala Seccional de Córdoba</i>	129
3.10 <i>Sala Seccional de Cundinamarca y Amazonas</i>	129
3.11 <i>Sala Seccional del Chocó</i>	129
3.12 <i>Sala Seccional de La Guajira</i>	129
3.13 <i>Sala Seccional de Huila</i>	129
3.14 <i>Sala Seccional de Magdalena</i>	129
3.15 <i>Sala Seccional del Meta</i>	129
3.16 <i>Sala Seccional de Nariño y Putumayo</i>	129
3.17 <i>Sala Seccional de Norte de Santander</i>	130
3.18 <i>Sala Seccional de Santander</i>	130
3.19 <i>Sala Seccional de Sucre</i>	130

	Págs.
3.20 <i>Sala Seccional del Tolima</i>	130
3.21 <i>Sala Seccional del Valle del Cauca</i>	130
4. LABOR REALIZADA POR LA RELATORIA DE LA SALA JURISDICCIO- NAL DISCIPLINARIA	130
5. DE LA UNIDAD DE INSTRUCCION	131